

כללי התנהגות ואתיקה של נציגי ציבור בועדות שחרורים, תשע"ג-2012

תוכן ענינים

פרק א' - הגדרות ופרשנות.

פרק ב' - הוראות יסוד.

פרק ג' - כללי התנהגות של נציג ציבור במהלך מילוי תפקידו בועדת שחרורים.

פרק ד' - כללי התנהגות של נציגי ציבור שלא במהלך דיונים. ♦

פרק ה' - ועדת אתיקה. ♦

פרק א' - הגדרות ופרשנות

הגדרות

1. לענין כללים אלה –

"חוק שחרור על תנאי" או "החוק" - חוק שחרור על תנאי ממאסר, התשס"א-2001.

"ועדת שחרורים" - ועדה שמונתה לפי הוראות סעיף 32 לחוק.

"ועדת שחרורים מיוחדת" – ועדה שמונתה לפי הוראות סעיף 33 לחוק.

"ועדה" או "הועדה" – ועדת שחרורים או ועדת שחרורים מיוחדת .

"שופט" – שופט בית-משפט העליון, שופט בית משפט מחוזי או שופט בית משפט שלום.

"שופט בדימוס" - שופט כאמור שכהונתו נסתיימה.

"יו"ר הועדה" - שופט או שופט בדימוס המכהן כיו"ר ועדת שחרורים או כיו"ר ועדת שחרורים מיוחדת.

"נציג ציבור" – נציג שמינה שר המשפטים לכהן בוועדה לפי סעיף 32(א)(2) לחוק, או לפי סעיף 33(א)(3) לחוק.

"הליך" – כל הליך בוועדת שחרורים על-פי החוק, בו מכהן נציג ציבור.

"המזכיר הראשי" - המזכיר הראשי לוועדות שחרורים שמונה לפי סעיף 34(א) לחוק.

תכלית הכללים

2. כללים אלה מהווים עיקרים ועקרונות להתנהגותם ולאורחותיהם של נציגי ציבור, אך אין בהם כדי לגרוע מן האמור בכל דין, לרבות כללים אחרים החלים על נציגי הציבור בתחום מקצועם ועיסוקם.

פרשנות

3. בכל עניין שאינו נדון מפורשות בכללים אלה, ינהג נציג ציבור בהתאם לרוחם ולמגמתם של הכללים, ובהתאם לנורמות אתיות כלליות.

פרק ב' - הוראות יסוד

כוח השיפוט

4. כוח השיפוט בדיונים בוועדות השחרורים, ניתן לנציג ציבור מתוך אמון ביושרו, בכושרו המקצועי והאישי, וביכולתו לקיים את המוטל עליו. עקרון זה מחייב את נציג הציבור לשמור אמונים למדינת ישראל ולחוקיה, לשפוט משפט צדק ולמלא את תפקידו כראוי, תוך כיבוד עקרונות כללי התנהגות ואתיקה אלה.

אי-תלות

5. נציג ציבור בהליך שבו הוא משתתף יקפיד על אי תלות בדיוני ההליך, ולא תהא עליו מרות, זולת מרותו של הדין, ויושרתו המקצועית.

אי-משוא פנים

6. נציג ציבור לא יגור מפני איש, ולא יושפע במילוי תפקידו על ידי דעת קהל, חשש מפני ביקורת או רצון לשאת חן.

הדיון בהליך

7. במילוי תפקידו יפעל נציג ציבור בנאמנות, בהגינות, בדעה נקייה, בתום לב, וביושרה ללא משוא פנים, אפליה, או דעה קדומה, ותוך הקפדה על התנהגות שיש בה כדי להגביר את אמון הציבור בשלטון החוק.

פסלות

8. נציג ציבור לא ישב בדין, אם מצא מיוזמתו או לבקשת בעל דין כי קיימות נסיבות שיש בהן כדי ליצור חשש ממשי למשוא פנים במהלך הדיון, אם משום שקיימת הכרות או קרבה ממשית בינו לבין צד להליך או בא כוחו, או מעורב אחר בהליך, או משום שנציג הציבור היה מעורב בעניין הנדון בהליך, כמטפל, כיועץ, כמומחה או בדרך דומה אחרת.

ניגוד עניינים

9. נציג ציבור לא יעסוק בעיסוק אחר בנסיבות שבהן עלול להיווצר בהן ניגוד עניינים בין עיסוקיו האמורים לבין כהונתו כנציג ציבור.

חובת סודיות

10. נציג ציבור לא ימסור לאחר, שלא כחלק מהדיון בהליך, כל מידע שהגיע לידיעתו תוך מילוי תפקידו.

הפרת כללים

11. נציג ציבור ייראה כמי שהפר כלל מכללי התנהגות ואתיקה אלה, אם התנהגותו תהיה בניגוד לכללים אלה, או אם התנהגותו תהיה בלתי הולמת מעמד של נציג ציבור בועדות שחרורים.

פרק ג' – כללי התנהגות במילוי התפקיד כנציג ציבור במהלך מילוי תפקידו

הבטחת השתתפות

12. נציג ציבור יתייחס בהקדם לכל פניה אליו של המזכיר הראשי של ועדות השחרורים לשיבוצו במושב של ועדה, ולכל הליך בה, ככל שיידרש. על נציג ציבור להבטיח את השתתפותו המלאה בכל הדיונים בועדת השחרורים שאליה הוא הוזמן ושובץ, ולמשך כל הזמן שיידרש לכל דיון, ויהיה נוכח ברציפות בכל מהלך הדיונים, עד לסיומם.

הופעה הולמת

13. הופעתו של נציג ציבור בדיונים בועדת שחרורים תהיה הולמת ומכובדת, הן מבחינת לבושו, הופעתו, והתנהגותו, (כגון: הימנעות מאכילה ושימוש בטלפון במהלך הדיונים).

הכרת העניין שבדיון

14. נציג ציבור יכיר את תוכן ההליכים שבהם הוא נוטל חלק. לפיכך הוא יעשה כל שיידרש כדי להכין את עצמו מבעוד מועד לקראת הדיון בהליך או בהליכים שבהם הוא עומד להשתתף. לשם כך יוכל נציג הציבור להיעזר ביו"ר הועדה.

שמירת כללי הדיון

15. נציג ציבור יקפיד על שמירת כללי ניהול הדיון הנקבעים ומיושמים על ידי יו"ר הועדה ויתאם עימו את צעדיו.

שמירה על שיח מכובד והולם

16. נציג ציבור יקפיד על שיח מכובד והולם, ועל התנהגות והתבטאות הולמות ביחסים עם חברי הועדה ועם הצדדים לדיון ובאי כוחם, ויימנע מקביעת עמדה מוקדמת בנושא הדיון או מהבעת דעה במהלך הדיון שממנה ניתן ללמוד על

התרשמותו או מסקנותיו מנושאי הדיון, או לפגום בחזותו האובייקטיבית של הדיון, בטרם שנתקבלה הכרעה בענין.

יחס כבוד לנוכחים

17. נציג ציבור ינהג בבעלי הדין בכבוד, בשוויון, בנימוס ובאדיבות, לא יסביר פניו לאחד וירע פניו לאחר.

המנעות מקשר עם המופיעים

18. נציג הציבור יימנע משיבה בצוותא, באולם שבו מקיימת הועדה דיונים, או מחוצה לו, עם צד להליך המתנהל בפני הועדה או עם עורך דינו. כן יימנע משיחה עימם בקשר לדיון בהליך, ובנושאים שאינם קשורים אליו, ואף יימנע משיבה עימם בצוותא לשתייה או לאכילה, הן בהפסקה בדיונים והן בסיומם.

איסור בהבעת עמדה

19. נציג הציבור יימנע מלגלות, - הן במהלך דיון והן בהפסקות או בדחיות בדיון, - דעות ועמדות לרבות דברי בקורת שלו או של חברי הוועדה, שהושמעו במהלך ההתייעצויות והכנת ההחלטה בהליך. כלל זה יחול הן בשלב שלפני מתן ההחלטה והן בשלב שלאחר נתינתה.

כתיבה בנוסח הולם

20. נציג ציבור, - אם נתן החלטה מטעמו, - יימנע מהערות פוגעניות או מעליבות כלפי כל אדם ויתבטא בכתיבתו בנוסח הולם.

איסור שמוש במידע

21. נציג ציבור יימנע מגילוי ומשימוש במידע, שאיננו נחלת הכלל, העולה מדיונים שבהם הוא משתתף.

פרק ד' – כללי התנהגות של נציג ציבור שלא במהלך דיונים

התנהגות הולמת גם שלא בהליך

22. נציג הציבור יקפיד על התנהגות ההולמת נציג ציבור ועל אורחותיו, גם שלא תוך כדי מילוי התפקיד כנציג ציבור במהלך דיונים, ויימנע ממעשים שאינם הולמים מעמדו של נציג ציבור או העלולים לפגוע בדימויה של מערכת ועדות שחרורים.

התבטאות חיצונית

23. נציג ציבור יימנע מהתבטאות חיצונית בעניינים הנוגעים לוועדות שחרורים ולשחרור על תנאי של אסירים, אלא באישור בכתב ומראש של מנהל בתי המשפט.

סגנון נאות

24. נציג הציבור יקפיד על התבטאות וסגנון הולמים בהופעותיו הפומביות וכן בפרסומים שלו.

אי שימוש בתואר נציג ציבור

25. נציג הציבור לא ישתמש בתוארו כנציג ציבור לצורך פעילות שאינה קשורה בתפקידו כנציג ציבור, כגון: בעבודתו או בעיסוקו, בפעילות כלכלית, ציבורית, פוליטית או חברתית, בנייר מכתבים פרטי או בנייר מכתבים של גוף שבו נציג הציבור הוא חבר או ממלא תפקיד, במכתב אישי, בכרטיס ביקור, בפנייה לרשויות שונות בכתב או בעל-פה, במתן המלצה ובמגעים עם אחרים.

היתר לשימוש בתואר

26. נציג הציבור רשאי להשתמש בתוארו כנציג ציבור בפירוט קורות חיים, בהרצאה, בספר, ובמאמר שהוא כותב.

אי-ניצול המעמד

27. נציג ציבור יימנע מלנצל את מעמדו כנציג הציבור לצורך עסקיו ועסקי בני משפחתו או לקידום ענין אישי שלו או של אדם אחר, או לכל מטרה שאינה קשורה במילוי תפקידו כנציג ציבור, וכן יימנע מלהפיק טובת הנאה ממעמדו כנציג ציבור, בין טובת הנאה חומרית ובין אחרת, הן במישרין והן בעקיפין.

איסור קבלת מתנות או טובות הנאה

28. נציג הציבור יימנע מקבלת מתנה או כל טובת הנאה אחרת הקשורה להיותו נציג ציבור.

פרק ה' - ועדת אתיקה

מינוי ועדת אתיקה

29. שר המשפטים ימנה ועדת אתיקה של נציגי ציבור שתהיה מורכבת מחמישה חברים: שופט או שופט בדימוס שמכהן כיו"ר ועדת שחרורים מיוחדת והוא יהיה יו"ר הוועדה. שני שופטים או שופטים בדימוס שמכהנים כיו"ר ועדת שחרורים רגילה, ושני נציגי ציבור מאלה המכהנים כנציגי ציבור בוועדות שחרורים מתחומים שונים.

תקופת המינוי של חברי ועדת האתיקה של נציגי הציבור תהיה לתקופה שייקבע שר המשפטים.

מרכז הוועדה יהיה המזכיר הראשי כהגדרתו לעיל.

סמכויותיה ותפקידיה של הועדה

30. סמכויותיה ותפקידיה של ועדת האתיקה הם כדלקמן:

א. דיון והכרעה במתן המלצה לשר המשפטים, בתלונה שהוגשה כנגד נציג ציבור בטענה שלא נהג כשורה.

ב. מתן חוות- דעת מקדימה בכתב בענייני התנהגות ואתיקה של נציג ציבור, על פי פנייה אישית בכתב של יו"ר ועדת השחרורים או נציג ציבור אל הוועדה.

ג. מתן או פרסום חוות- דעת, לאור פנייה אל הוועדה או ביוזמת הוועדה, בנושא כללי, הנוגע להתנהגות ואתיקה של נציגי ציבור.

ד. קביעה ופרסום של תיקונים, הבהרות, השלמות ותוספות לכללי התנהגות ואתיקה של נציגי ציבור.

ה. ועדת האתיקה תקבע את נוהלי עבודתה וסדרי דיוניה.

תחילת תוקף

31. תחילתן של כללים אלה בתום שלושים יום מיום הפרסום.